

ข้อบกพร่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดโครงการอุปสมบท

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
1. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับคณะกรรมการวัด และคณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นค่าผ้าไตรจีวร ค่าอาหาร ค่าน้ำปานะ ตามโครงการบรรพชาสามเณรภาคฤดูร้อน	พิจารณาเห็นว่า การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม อยู่ในอำนาจหน้าที่ของอปท.ตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนการถวายผ้าไตรจีวร ค่าอาหาร ค่าน้ำปานะ แต่พระภิกษุสามเณร เป็นเรื่องของปัจเจกบุคคลที่จะประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ดังนั้น การอุดหนุนงบประมาณเพื่อจัดซื้อผ้าไตรจีวร อาหาร และน้ำปานะ จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำกิจกรรมด้านบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในเขตพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่องการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2 ความว่า “อปท.อาจตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่ออุดหนุนแก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย” และข้อ 3.1 ความว่า “มีการเสนอโครงการ/กิจกรรมที่จะขอรับเงินอุดหนุนซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำส่งคืนคลัง และกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้มีอำนาจอนุมัติพิจารณาตรวจสอบโครงการก่อนการตั้งงบประมาณในปีถัดไปให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้การบริการสาธารณะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในเขตพื้นที่อย่างแท้จริง
2. โครงการบรรพชาสามเณรภาคฤดูร้อน เบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อเครื่องอัฐบริขาร ได้แก่ ผ้าจีวร ผ้าสบง ประคดเอว และบาตร อบต.ชี้แจงว่า โครงการบรรพชา	พิจารณาแล้วเห็นว่า การส่งเสริมและบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น อันเป็น การจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
สามเณรภาคฤดูร้อน เพื่อปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้กับเด็กและเยาวชนได้ตระหนักถึงความสำคัญของพระพุทธศาสนาเข้าถึงหลักปฏิบัติคำสอนของพระพุทธเจ้าและห่างไกลยาเสพติด แต่ยังขาดเครื่องอัฐบริขารเพื่อใช้ในพิธีบวชสามเณร จึงจัดหาเครื่องอัฐบริขารเพื่อให้บรรลូវัตถุประสงค์และเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งในการจัดทำโครงการ หากขาดสิ่งนี้แล้วจะไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์โครงการ	ประชาชนในท้องถิ่น เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การจัดกิจกรรมในการให้ความรู้หรืออนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี การจัดกิจการด้านการส่งเสริมพระพุทธศาสนา เป็นต้น ส่วนการจัดค่าจัดซื้อเครื่องอัฐบริขารตามโครงการดังกล่าว เป็นพิธีกรรมตามความเชื่อถือของแต่ละบุคคล และเป็นการทำบุญตามความศรัทธาของตนที่มีอยู่ จึงเป็นเรื่องของปัจเจกบุคคลที่จะประกอบพิธีกรรมทางศาสนา จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำกิจกรรมด้านการบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีใช้จารีตประเพณีของท้องถิ่น รวมทั้งยังไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย จึงไม่อาจเบิกจ่ายเงินได้ เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 67 ความว่า “อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้มีอำนาจอนุมัติพิจารณาตรวจสอบโครงการก่อนการตั้งงบประมาณในปีถัดไปให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้การบริการสาธารณะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในเขตพื้นที่อย่างแท้จริง
3. โครงการอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมโภชฉลองเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคม 2555 เบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เครื่องใช้ต่างๆ ให้แก่ผู้อุปสมบท ได้แก่ เสื้อกั๊ก ถิ่นนอน เครื่องไทยธรรม พิธีปลงผมนาค เครื่องไทยธรรม พิธีฉลองพระ บาตรพระ ย่ามพระ	การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เครื่องใช้ต่าง ๆ ให้แก่ผู้อุปสมบทตามโครงการอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เป็นการฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น และเป็นเรื่องเฉพาะบุคคลที่หากผู้ปฏิบัติธรรมแต่ละคนประสงค์จะร่วมทำบุญเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้กับวัดก็สามารถทำได้ตามหลักความเชื่อทางศาสนาที่ตนศรัทธา

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	โดยไม่เกี่ยวข้องกับเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งโครงการดังกล่าวเป็นโครงการเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวด้วยแล้ว คงไม่มีผู้ใดจะมีข้อแม้ใดๆ ในความจงรักภักดี และโครงการดังกล่าว ไม่อาจถือเป็นการที่เกี่ยวกับการบำรุงศาสนาและไม่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น การเบิกค่าใช้จ่ายในโครงการดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 16 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ 67 ให้ผู้รับผิดชอบชี้แจงว่าค่าใช้จ่ายในการจัดงานข้างต้น มีความจำเป็นอย่างไร และอาศัยระเบียบใดในการเบิกจ่าย ถ้าปรากฏว่าไม่มีระเบียบใดให้เบิกจ่าย ขอให้พิจารณาสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนคลัง แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงิน ใบนำส่งเงิน และหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้จังหวัด เพื่อรายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบต่อไป ผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการให้ความเห็นชอบ และการอนุมัติการใช้จ่ายเงิน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน การช่วยเหลือประชาชน หรือจัดทำโครงการที่สนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในท้องถิ่น อันได้แก่การจัดทำบริการสาธารณะมากกว่าการใช้จ่ายงบประมาณไปในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด หรือการให้ประโยชน์เฉพาะกลุ่ม

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ในโอกาสต่อไปขอให้ตั้งงบประมาณในการดำเนินการจัดทำโครงการตามความจำเป็นเหมาะสม โดยประหยัดและประเด็นสำคัญคือต้องมีกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกำหนดให้สามารถกระทำได้เป็นอันดับแรกและควรกำกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติตาม ระเบียบ กฎหมายและหนังสือสั่งการต่างๆ โดยเคร่งครัด หากมีการฝ่าฝืนควรพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี

เบิกค่าใช้จ่าย

โครงการอุปสมบท

ข้อบกพร่องในการจัดโครงการอุปสมบท

1. ค่าผ้าไตรจีวร ค่าน้ำปานะ
2. ค่าอาหาร
3. ซื่อเครื่องอัฐบริขาร ไตแก่ ผ้าจีวร ผ้าสบง ประคุดเอว ย่ามพระ
และบาตร
4. ซื่อวัสดุ อุปกรณ์เครื่องใช้จำง ๆ ให้แก่ผู้อุปสมบท ไตแก่
ค่าเลือก lám นาค ค่าเครื่องไทยธรรม พิธีปลงผมนาค และฉลองพระ

อำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒

พ.ร.บ. อบจ. พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขถึง (จ. ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๕	กฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๑
(๑) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย (๒) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (๓) สนับสนุนสภาพตำบล และราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น (๔) ประสาน และให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาพตำบล และราชการส่วนท้องถิ่นอื่น (๕) แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาพตำบล และราชการส่วนท้องถิ่นอื่น (๖) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๘ เฉพาะในเขตสภาพตำบล (๗) คัดครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๗ ทวิ) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (๘) จัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (๙) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ.	(๑) จัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร (๒) กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (๓) บำบัดน้ำเสีย (๔) บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (๕) วางผังเมือง (๖) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ซึ่งอย่างน้อยต้องเป็นทางหลวงชนบทตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง (๗) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำ (๘) จัดให้มีท่าเทียบเรือ ท่าข้าม ที่จอดรถ และตลาด (๙) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๑๐) รักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน (๑๑) จัดการศึกษา ทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (๑๒) จัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา สถานพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ และสนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมสำหรับราษฎร (๑๓) จัดให้มีการสังคมสงเคราะห์ และการสาธารณสุขการ (๑๔) ป้องกันและบำบัดรักษาโรค (๑๕) จัดตั้งและการบำรุงสถานพยาบาล (๑๖) ส่งเสริมการท่องเที่ยว (๑๗) ส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ (๑๘) กิจการที่ได้มีการกำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด และ อบจ.

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

1. ระเบียบ มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ 16 การตั้งงบประมาณรายจ่าย ให้กระทำตาม ที่มี กฎหมาย ระเบียบ หรือ หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ 34 อปท.จะจ่ายเงิน หรือก่องหนึ่ผูกพันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ใน งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมี กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาต ให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้

2. ระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน

การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๗

ข้อ 67 อปท. จะจ่ายเงินหรือก่องหนึ่ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้