

ข้อบกพร่องการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้หน่วยงานอื่น

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
1. องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2555 หมวดเงินอุดหนุน โดยไม่ได้ตรวจสอบโครงการที่หน่วยงาน หรือองค์กรต่างๆ ขอรับเงินอุดหนุนว่าหน่วยงานหรือองค์กรนั้นยื่นโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนจาก องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเงินเท่าใด แต่นายอดจำนวนเงินประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการ ตั้งข้อบัญญัติฯ งบประมาณรายจ่ายทั้งจำนวนและองค์การบริหารส่วนตำบล จ่ายเงินให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน เกินกว่าจำนวนเงินที่หน่วยงานดังกล่าวขอรับการอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนตำบล	ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเพื่อหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล และสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบตรวจสอบการขอรับเงินอุดหนุนว่าเป็นไปตามโครงการที่ขอมหาหรือไม่ ในโอกาสต่อไป หาก องค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ควรตรวจสอบโครงการที่หน่วยงานราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรต่างๆ ขอรับเงินอุดหนุน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย และประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหาย
2. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนเทศบาล ตามโครงการอบรมสัมมนาเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานแบบบูรณาการและการบริหารการเปลี่ยนแปลงการพัฒนาองค์กรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	การฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าวมิใช่การดำเนินการที่ต้องกระทำในการจัดทำบริการสาธารณะต่างๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แต่เป็นอำนาจหน้าที่ในเรื่องการบริหารงานบุคคล ที่เทศบาลอาจจัดฝึกอบรมหรือส่งบุคลากรของตนเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาบุคลากรในเทศบาลของตนเท่านั้น แต่กฎหมายมิได้ให้อำนาจเทศบาลในการจัดให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ขอให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาลฯ ให้เสร็จสิ้นไป และขอให้กำชับเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไปจะได้ไม่เกิดกรณีเช่นนี้อีก

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
3. เทศบาล จ่ายเงินอุดหนุนให้กับคณะกรรมการชุมชนเพื่อจัดทำโครงการจัดงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	ซ้ำซ้อนกับกิจกรรมที่เทศบาลฯ ดำเนินการอยู่ เนื่องจากเทศบาลฯ ได้มีการจัดงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นประจำทุกปี โดยประชาชนในเขตเทศบาลฯ และพื้นที่ใกล้เคียงสามารถที่จะเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อถวายความจงรักภักดีกับทางเทศบาลฯ ได้ ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับชุมชนใด ชุมชนหนึ่งไปจัดกิจกรรมที่มีลักษณะและวัตถุประสงค์เดียวกันกับที่เทศบาลฯ ดำเนินการอยู่แล้ว จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่เหมาะสมและเกินความจำเป็น ในปีงบประมาณถัดไปก่อนเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขอให้ผู้บริหารพิจารณาโครงการที่ผู้ขอรับเงินอุดหนุนเสนอมาว่าซ้ำซ้อนกับกิจกรรมที่เทศบาลดำเนินการอยู่หรือไม่ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
4. การเบิกจ่ายเงินอุดหนุน โครงการเงินสงเคราะห์ค่าจัดทำศพตามประเพณี ให้กับกลุ่มฌาปนกิจบุรุษสถานบ้าน	พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 66 มาตรา 67 และมาตรา 68 ไม่ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ให้การสงเคราะห์ในการจัดการศพและการดำเนินการดังกล่าวไม่ได้เป็นการจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน ตามมาตรา 16 (20) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 อันเป็นอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนแต่อย่างใด เมื่อไม่มีกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ให้กระทำได้ การจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี โดยผ่านการทำประชาคมในระดับหมู่บ้าน/ตำบล และการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงไม่อาจกระทำได้ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 71 ดังนั้น ในการจ่ายเงินอุดหนุนข้างต้น จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ประชาชนโดยทั่วไปไม่ได้รับประโยชน์ ตลอดจนไม่เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนในลักษณะส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น อีกทั้งกลุ่มที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่มีการจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของหน่วยราชการที่รับผิดชอบ เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเบิกจ่ายตามฎีกาข้างต้นเป็นการเบิกจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพัน โดยไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กำหนดไว้ตามนัยข้อ 67 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ให้เรียกเงินจากผู้ที่เกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล และแจ้งให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทราบด้วย
5. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจดทะเบียนสมรสวันวาเลนไทน์	การจดทะเบียนสมรสเป็นเรื่องเฉพาะบุคคลไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 67 (5) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 (11) มาตรา 17 (14) (18) จึงไม่สามารถอุดหนุนได้ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ตามข้อ 2 (1) ถึงแม้ว่าโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดแล้วก็ตาม ให้เรียกเงินจากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบลให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว
6. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพื่อจัดกิจกรรมวันสตรีสากล	โครงการดังกล่าวไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ข้อ 1 วรรคสอง กำหนดว่า เทศบาลอาจสนับสนุนงบประมาณให้ส่วนราชการภารกิจอื่นนอกจากภารกิจด้านการศึกษาหรือด้านสาธารณสุข องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสนับสนุนได้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เป็นรายกรณีไป และตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 4 วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามโครงการโดยด่วน จะไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่งก็ได้ แต่ให้รายงานสนับสนุนดังกล่าวต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดทราบด้วย ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดตรวจสอบ ส่งคืนคลังองค์การบริหาร

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
7. เทศบาลฯ เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับชมรมกีฬาเรือพายจังหวัด ซึ่งในเบื้องต้นไม่พบหลักฐานว่าเป็นองค์กรประชาชนที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย แต่เป็นเพียงกลุ่มที่จัดตั้งขึ้นเองและเป็นเพียงสมาชิกของสมาคมกีฬาเท่านั้น เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ชมรมกีฬาเรือพาย ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงการขอรับเงินอุดหนุนดังกล่าวจากเทศบาลว่า จะดำเนินโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ ตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยทุกประการ จากการพิจารณาค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นพบว่า บางรายการเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสมหรือไม่ชัดเจน เช่น ค่าจ้างเหมาจัดทำสนามแข่งขันโดยการกำจัดวัชพืชและจัดทำลู่วิ่งแข่งขัน เป็นค่าใช้จ่ายจำนวนมาก และไม่มีรายละเอียดเนื้อหางานว่าเหมาะสมกับจำนวนเงินที่จ่ายไปหรือไม่ ค่าจัดงานเลี้ยงต้อนรับคณะนักกีฬาและผู้ฝึกสอน เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬา ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.4/ว 2589 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2547 เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินในการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ข้อ 2.1 ขอให้ตรวจสอบว่าชมรมกีฬาเรือพายจังหวัด เป็นองค์กรประชาชนถูกต้องตามความหมายของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ข้อ 2.1 หรือไม่ หากไม่ใช่ เทศบาลต้องรับผิดชอบต่อการปฏิบัติไม่ถูกต้องโดยนำเงินอุดหนุนส่งคืนคลังเทศบาลให้ถูกต้องต่อไป หากตรวจสอบแล้วพบว่า ชมรมกีฬาเรือพายจังหวัด เป็นองค์กรประชาชนถูกต้องตามความหมายของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ข้อ 2.1 ขอให้นำเงินอุดหนุนค่าจัดงานเลี้ยงต้อนรับคณะนักกีฬาและผู้ฝึกสอนฯ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬาตามหนังสือสั่งการข้างต้น ส่งคืนคลังเทศบาล ในการจ่ายเงินอุดหนุนครั้งต่อไป ขอให้ตรวจสอบงบประมาณของโครงการที่จะดำเนินการให้มีรายละเอียดประกอบที่ชัดเจนว่า มีความถูกต้องเหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อนและดำเนินการในเชิงธุรกิจหรือไม่ และปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2697 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2555 เรื่อง การเบิกจ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการกีฬา

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
8. เบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน เพื่ออุดหนุนสถาบันการพลศึกษา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการต้อนรับและจัดเลี้ยง นักกีฬาและเจ้าหน้าที่ตามโครงการแข่งขันกีฬา สถาบันการพลศึกษาแห่งประเทศไทย เป็นค่าตอบแทนดนตรี ค่าเช่าเครื่องเสียง เช่าเวที ค่าอาหาร ค่าเสื้อเจ้าหน้าที่บริการ	การอุดหนุนสนับสนุนเพื่อจัดต้อนรับและจัดเลี้ยงนักกีฬา เจ้าหน้าที่ และค่าเสื้อเจ้าหน้าที่ บริการในการจัดการแข่งขันกีฬาสถาบันการพลศึกษาแห่งประเทศไทย มิได้เป็นกิจกรรม ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องส่งเสริม การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ อุดหนุนสถาบันการพลศึกษา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการต้อนรับและจัดเลี้ยงนักกีฬาเจ้าหน้าที่ และค่าเสื้อเจ้าหน้าที่บริการ จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามนัยมาตรา 17 (18) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 อีกทั้งประชาชนในเขตพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์โดยตรง การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าว ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่าย และการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่อาจเบิกจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนการจัดเลี้ยงต้อนรับนักกีฬา เจ้าหน้าที่ และค่าเสื้อเจ้าหน้าที่บริการได้
9. องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด อนุมัติและเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนสนับสนุนสมาคมกีฬาจังหวัด เป็นการจ่ายเงินสนับสนุนสโมสรฟุตบอล ซึ่งมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้จัดการทีม ในการเข้าร่วมแข่งขันโครงการแข่งขันฟุตบอลไทยแลนด์พรีเมียร์ลีก	การแข่งขันดังกล่าวเป็นการแข่งขันฟุตบอลลีกอาชีพ เป็นการแข่งขันเพื่อการอาชีพจึงมิใช่กีฬาที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องส่งเสริม ดังนั้นการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนสโมสรฟุตบอลดังกล่าว จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามนัยมาตรา 17 (18) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวด

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2697 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2555 เรื่องการเบิกเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนกีฬา ที่แจ้งว่า โครงการหรือกิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนจะต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่และประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ กรณีการจัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา หรือการส่งเสริมการกีฬาอันเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะตั้งงบประมาณสนับสนุนได้นั้น จะต้องเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะเป็นการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองเป็นส่วนรวม ซึ่งมีใช้การดำเนินการในเชิงธุรกิจ ดังนั้น องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด จึงเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่ได้ อนึ่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นบุคคลคนเดียวกับผู้จัดการทีมสโมสรฟุตบอล อนุมัติและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งตามระบบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และกรอบแนวทางในการนำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายอย่างชัดเจน ไปสนับสนุนให้สโมสรฟุตบอลอาชีพ ซึ่งตนเองเป็นผู้จัดการทีมดังกล่าว เข้าข่ายการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ให้นำเงินส่งคืนคลัง องค์การบริหารส่วนจังหวัด และควบคุมดูแลให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป
10. จ่ายเงินอุดหนุนให้กับอำเภอ โครงการแข่งขันกีฬามวลชนเฉลิมพระเกียรติที่จัดโดยจังหวัด กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ และอำเภอในพื้นที่ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน วัตถุประสงค์เพื่อแข่งขันฟุตบอลชิงถ้วยพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ ที่ถือ	ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่องการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 4 เนื่องจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเพียงผู้อุดหนุน

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
เป็นประเพณีที่จัดติดต่อกันมาทุกปี ซึ่งได้แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบให้ เทศบาล ก. มีหน้าที่จัดหาคน เพื่อเข้าร่วมการแข่งขันหรือเป็นกองเชียร์ และเทศบาล ก. ได้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว เช่น ค่าเช่าชุดไทยพร้อมแต่งหน้าสำหรับผู้ถือป้าย	งบประมาณให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้ดำเนินการเอง แต่การที่เทศบาลได้เบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการแสดงว่าหน่วยงานอื่นไม่ได้ดำเนินการแทน และเทศบาลสามารถจัดทำโครงการเองได้หรือส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน โดยเบิกค่าใช้จ่ายของตนเอง การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่หนังสือสั่งการกำหนดไว้ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการดังกล่าว จนเป็นเหตุทำให้ราชการต้องจ่ายเงิน หากพบว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการ ให้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนคลังเทศบาล กรณีไม่เห็นด้วยให้ทำหนังสือหารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อหาข้อยุติต่อไป ในโอกาสต่อไป การพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน โดยให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก หากพบว่ายังมีการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ อาจมีความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ.2544
11. องค์การบริหารส่วนจังหวัด เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับสมาคมกีฬาจังหวัด เพื่อจัดทำโครงการแข่งขันเดิน - วิ่ง โดยสมาคมฯ จัดทำเป็นเสื้อยืดคอกกลม ให้กับผู้เข้าร่วมแข่งขัน - วิ่ง และเสื้อยืดคอกกลมมีปกให้กับคณะกรรมการตัดสิน พบว่า เสื้อยืดที่จัดซื้อข้างต้น มีสกรีนข้อความด้านหลังเสื้อเป็นชื่อพร้อมตำแหน่งนายกสมาคมกีฬาจังหวัด	ซึ่งถือว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ส่วนตัวในการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล ค่าใช้จ่ายในการจัดทำที่เกิดขึ้นต้องดำเนินการจ่ายเองไม่สามารถนำเงินอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่อุดหนุนให้มาเบิกจ่ายได้ ทำให้กิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่าย และการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงิน

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	อุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3.1 กำหนดว่า มีการเสนอโครงการ/กิจกรรมที่จะขอรับเงินอุดหนุนซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ ขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการเรียกเงินคืนจากสมาคมกีฬาจังหวัด เข้าเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อไปและในโอกาสต่อไป ขอให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้มีอำนาจอนุมัติถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด
12. อุดหนุนให้กับโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการแข่งขันกีฬาของเยาวชน ประชาชน ค่าใช้จ่ายประกอบด้วยค่าถ้วยรางวัลเหรียญรางวัล วุฒิบัตร เงินรางวัล ชุดนักกีฬา ค่าดำเนินการจัดการแข่งขัน ค่าอาหาร ค่าเครื่องดื่ม วัสดุอุปกรณ์ ค่าตอบแทนคณะกรรมการตัดสิน และค่าจัดเตรียมสนามเป็นเงินรางวัลสำหรับการแข่งขันกีฬา	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า แม้โครงการดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมพัฒนาเยาวชนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2542 มาตรา 16(14) ด้านการส่งเสริมกีฬาแต่การจ่ายเงินอุดหนุนในส่วนที่เป็นเงินรางวัลในการแข่งขันกีฬากำหนดเงิน 205,000.00 บาท นั้น เทศบาลฯ ไม่สามารถอุดหนุนได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่องการตั้งงบประมาณรายจ่าย และการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ข้อ 6 (1) กำหนดให้เทศบาลขนาดใหญ่อาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่นเท่าที่จำเป็นการจ่ายเงินเพื่อเป็นเงินรางวัลมิได้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบใช้เงินส่งคืนคลังเทศบาลฯต่อไปและให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยฯ ข้างต้นโดยเคร่งครัด หากไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติให้สอบถามจากหน่วยงานกำกับดูแลเป็นลายลักษณ์อักษร เพราะหากเกิดความบกพร่องเป็นเหตุให้เทศบาลฯ ได้รับความเสียหาย เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอาจต้องรับผิดชอบตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544 ได้
13. อุดหนุนให้กับชมรมเทเบิลเทนนิส มีการนำเงินอุดหนุนที่ได้รับไปจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับการแข่งขันกีฬา	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวแม้ว่าจะเป็นการส่งเสริมกีฬาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 50 (7) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 (14) ด้านการส่งเสริมกีฬา แต่ชมรมกีฬาดังกล่าวเป็นลักษณะกลุ่มบุคคลที่จัดตั้งขึ้นเอง ไม่มีหลักฐานการจดทะเบียน กรอบกับไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่กำหนดขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรองรับแต่อย่างใด เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่องการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2 และสำหรับในส่วนของเงินอุดหนุนที่จ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับการแข่งขันกีฬาจำนวนเงิน 92,000บาท นั้น ก็ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ข้อ 6 (1) กำหนดให้เทศบาลขนาดใหญ่อาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อให้ใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่นเท่านั้น

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	จึงเป็นเหตุให้เทศบาล ได้รับความเสียหาย ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบใช้เงินส่งคืนคลังเทศบาลฯ ต่อไป และให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการโดยเคร่งครัด หากไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติให้ทำหนังสือหารือถึงกระทรวงมหาดไทย เพราะหากเกิดข้อบกพร่องเป็นเหตุให้เทศบาลฯ ได้รับความเสียหาย เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอาจต้องรับผิดชอบตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ. 2544 ได้
14. องค์การบริหารส่วนตำบลอุดหนุนงบประมาณให้คณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อดำเนินการตามโครงการแข่งขันกีฬา พบว่า มีรายการค่าใช้จ่ายเป็นค่าบำรุงทีมฟุตบอลรุ่นใหญ่ รุ่นกลาง รุ่นเล็ก ฟุตบอลนักเรียน และวอลเลย์บอล และเงินรางวัลกีฬาฟุตบอล วอลเลย์บอล เปตอง และเซปักตะกร้อ	สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด พิจารณาแล้ว เห็นว่าการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการเองได้ โดยไม่จำเป็นต้องอุดหนุนงบประมาณให้คณะกรรมการหมู่บ้านไปดำเนินการเอง เนื่องจากเป็นการแข่งขันกีฬาท้องถิ่นระหว่างหน่วยงานราชการและประชาชนในเขตตำบล ซึ่งตามหลักเกณฑ์หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ข้อ 3.3 กำหนดไว้ว่า โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรประชาชนขอรับเงินอุดหนุน จะต้องสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไข ปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชน มีรายได้เพิ่มขึ้น และนำไปสู่การพัฒนาขององค์กร ประชาชนในโอกาสต่อไปด้วยตนเอง โดยมีให้ สนับสนุนในโครงการที่มีลักษณะเป็นเงินทุน หมุนเวียน เช่น การอุดหนุนเพื่อนำไปเป็นทุนกู้ยืม หรือสมทบกองทุนต่างๆ หรือการซื้อเสื้อผ้า เครื่องแต่งกาย หรือให้เป็นรางวัล เป็นต้น ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบล อุดหนุน งบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าว จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์หนังสือ กระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ประกอบกับการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าบำรุงทีมฟุตบอล และ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	วอลเลย์บอล ยังไม่มีระเบียบให้เบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 องค์การบริหารส่วนตำบล กล่าวอ้างว่าการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าว ได้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 2589 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2547 นั้น จึงไม่อาจกล่าวอ้างได้เนื่องจากหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินในการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 2 กรณี คือ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งนักกีฬาหรือนักกรีฑาเข้าร่วมการแข่งขัน และกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน การที่องค์การบริหารส่วนตำบลอุดหนุนงบประมาณให้คณะกรรมการหมู่บ้านไปดำเนินการ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะถือปฏิบัติได้ ขอให้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ถูกต้องครบถ้วน และเสร็จสิ้นโดยเร็ว และในครั้งต่อไปขอให้สั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด รวมทั้งต้องไม่ตั้งงบประมาณอุดหนุนโครงการในลักษณะดังกล่าวอีก
15. มีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้เทศบาลตามโครงการแข่งขันกีฬาท้องถิ่นเกมส์	เป็นการใช้จ่ายเงินไม่ถูกต้อง ดังนี้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ข้อ 4 - 6 ได้กำหนดว่า ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการแข่งขันกีฬาไว้แล้ว ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	กระทรวงมหาดไทย ได้สั่งการให้องค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติในการตั้งงบประมาณ และการเบิกจ่ายเงินในการดำเนินการต่างๆ ตามหนังสือ ที่ มท 0318/ว 3925 ลงวันที่ 15 ธันวาคม2540 โดยตามข้อ 1 กำหนดว่า “ค่าใช้จ่ายที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งกระทรวงมหาดไทย อนุญาตให้จ่ายในเรื่องนั้นๆไว้แล้ว ให้ตั้งงบประมาณ หรือเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งกระทรวงมหาดไทยกำหนด ” และกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดในเรื่องหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในส่วนของหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพ และหน่วยงานที่ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมแข่งขันไว้แล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว2589 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2547 ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องถือปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินในหมวดเงินอุดหนุนได้ เนื่องจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ ได้มีมติให้มีการดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาประชาชนในเขตอำเภอ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง รับเป็นเจ้าภาพหมุนเวียนสับเปลี่ยนกันทุกปี ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง จะต้องทราบว่าในปีใดหน่วยงานของตนจะต้องเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการ จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายในปีนั้นๆ ไว้เท่าที่จำเป็น มิใช่ตั้งจ่ายจากหมวดเงินอุดหนุนหมุนเวียนกันไปทุกปี ให้หาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบลโดยเร็ว สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ หนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และพิจารณาโทษกับผู้รับผิดชอบตามควรแก่กรณี และให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
16. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เทศบาลเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเทศบาลสัมพันธ์ ซึ่งเป็นโครงการแข่งขันกีฬาระหว่างผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานและลูกจ้างส่วนท้องถิ่น ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างสัมพันธ์ไมตรีของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก จึงถือเป็นการใช้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์โดยตรงแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ที่มีใช้การจัดทำกิจกรรมเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นที่จะได้รับบริการสาธารณะ หรือเพื่อให้เกิดความร่วมมือและช่วยเหลือในการจัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่น หรือเป็นการจัดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน จึงไม่เข้าข่ายการตั้งงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 แจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาล
17. เทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขตำบล เพื่อดำเนินการโครงการสมมนาองค์กรอาสาสมัครสาธารณสุข ซึ่งผู้รับเงินอุดหนุนดังกล่าวเป็นกลุ่มเดียวกับอาสาสมัครสาธารณสุขที่ได้รับเงินอุดหนุนหมู่บ้านละ 10,000 บาทแล้ว ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจกรรมให้ความรู้	ซึ่งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขของเทศบาลถือว่าเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง กำหนดให้มีหน้าที่ฝึกอบรมให้คำปรึกษาแนะนำในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขให้แก่เจ้าหน้าที่ลำดับรองลงมาคืออาสาสมัครสาธารณสุข จึงเป็นการเบิกจ่ายไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
ค่าอาหาร และอาหารว่างให้กับผู้เข้าร่วมกิจกรรม ในจำนวนนี้มีการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าวิทยากร ในการอบรม ให้กับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขของ เทศบาล	ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2549 ข้อ 16 ขอให้เรียกเงินค่าวิทยากรส่งคืนคลังเทศบาล และในโอกาสต่อไปการพิจารณาให้เงินอุดหนุนที่ ขอรับเงินอุดหนุนและกิจกรรมที่ดำเนินการ ขอให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณ รายจ่ายและการใช้จ่ายเงินงบประมาณเงิน อุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
18.เทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โครงการพัฒนา เครือข่ายการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหา เอ็ดส์จังหวัด กลุ่มเป้าหมายประกอบไปด้วย ผู้ขับซี้ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง พนักงานสถานประกอบการ นักศึกษามหาวิทยาลัย ลูกจ้างผู้ประกันตน ผู้ต้องขังเรือนจำ นักเรียน นักศึกษา กลุ่มเยาวชน ในสถานพินิจและอัยการจังหวัด และประชาชน กลุ่มวัยรุ่น เยาวชนทั่วไป กิจกรรมหลักส่วนใหญ่ ของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้องกับการจัดฝึกอบรมให้คณะกรรมการ และกลุ่มเป้าหมายต่างๆ โครงการพัฒนาเครือข่ายการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอ็ดส์ ปี 2554 ได้มีการ แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหา เอ็ดส์ภายในจังหวัด ตามคำสั่งจังหวัดเรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหา เอ็ดส์จังหวัด โดยมอบหมายให้สำนักงาน สาธารณสุขจังหวัด ในฐานะเลขานุการ คณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอ็ดส์ จังหวัด มีหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางประสานงาน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอ็ดส์ในภาพรวม ของจังหวัด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตรงตาม เป้าหมายของโครงการ โดยได้กำหนดกิจกรรม ของโครงการดังกล่าวไว้จำนวน 19 กิจกรรม ซึ่งกิจกรรมข้างต้นได้มอบหมายให้หน่วยงาน	สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพบว่า เงินที่ เทศบาลฯ อุดหนุนให้กับสำนักงานสาธารณสุข จังหวัด จำนวน 19 กิจกรรม แต่สำนักงานฯได้ ดำเนินการเอง จำนวน 4 กิจกรรม ประกอบด้วย 1.กิจกรรมส่งเสริมสร้างศักยภาพ คณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอ็ดส์ 2. กิจกรรมเผยแพร่วิชาการงานรณรงค์วัน รวมใจต้านภัยเอ็ดส์ ไม่ได้ดำเนินการเนื่องจากน้ำท่วม แต่ได้นำไปรวมกับกิจกรรมซึ่งหน่วยงานอื่น ดำเนินการแทน 3. กิจกรรมพัฒนาคุณภาพบริการ การดูแลผู้ ติดเชื้อ HIV และผู้ป่วยเอ็ดส์ 4. กิจกรรมเวทีสรุปบทเรียนการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอ็ดส์ ปี 2554 ไม่ได้ ดำเนินการ แต่ได้นำไปรวมกับกิจกรรม ซึ่งหน่วยงานอื่นดำเนินการแทน ตามกิจกรรม 1 - 4 รวมจำนวนเงินที่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ดำเนินการเอง ส่วนที่เหลือ 15 กิจกรรม ได้นำเงินไปอุดหนุน ต่อให้กับหน่วยงานต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ใน โครงการซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้ง งบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณ หมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะสามารถนำไปอุดหนุนให้กับหน่วยงานอื่นได้ กรณีการขอรับเงินอุดหนุนแล้วไม่ดำเนินการ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์ดำเนินการ โดยสำนักงานสาธารณสุข จังหวัด ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก เทศบาลเพื่อใช้ในการดำเนินงานโครงการฯ	เอง แต่ไปอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นต่อนั้น เห็นควร ให้มีหนังสือหารือกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อหา ข้อยุติต่อไป ถ้าผลการหารือไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาลฯ ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว
19. เทศบาลได้รับเงินอุดหนุนให้กับ ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนจากสำนักงาน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	โดยที่เทศบาลไม่ได้ตั้งงบประมาณอุดหนุน ตามระเบียบสำนักงานกิจการสตรีและสถาบัน ครอบครัว ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนกิจกรรม ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน พุทธศักราช 2548 ข้อ 21 ให้กับศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนของ เทศบาลตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2864 ลงวันที่ 21 กันยายน 2553 เรื่อง การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับศูนย์พัฒนา ครอบครัวชุมชน ซึ่งเทศบาลต้องอุดหนุนภายใน ปีงบประมาณที่ได้รับเงินโดยถือปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ปัจจุบันไม่สามารถนำเงินดังกล่าวอุดหนุนให้กับ ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนฯ ได้อีกตาม หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.6/ว 126 ลงวันที่ 7 กันยายน 2548 เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน ให้นำเงินที่ได้รับจากสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์เพื่ออุดหนุนให้กับศูนย์ พัฒนาครอบครัวในชุมชนของเทศบาลส่งคืน สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามหนังสือ กระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น
20. จ่ายเงินอุดหนุนกลุ่มเครือข่ายสุขภาพ หญิงตั้งครรภ์ ดูแลหญิงตั้งครรภ์และเด็ก 0 – 6 ปี มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดกองทุนมาปณกิจ ผู้สูงอายุและพิการ เครือข่ายหญิงตั้งครรภ์	ซึ่งเป็นกิจกรรมที่มีใช้อำนาจหน้าที่ของ เทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50 และมาตรา 51 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 จึงเป็นการ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547 และด่วนมาก ที่ มท 0808.2/

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้โอนเงินส่งคืนคลังโดยเร็ว
21. เทศบาลฯ เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับ กองสวัสดิการภาคประชาชนคนตาบอด เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์งบประมาณรายจ่ายของโครงการ ได้แก่ การจัดสวัสดิการด้านการเกิด จัดสวัสดิการด้านการเยี่ยมบ้าน จัดสวัสดิการด้านการเจ็บป่วย จัดสวัสดิการด้านการตาย จัดสวัสดิการด้านการศึกษา จัดค่าวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานของคณะกรรมการ พบว่า กองทุนสวัสดิการภาคประชาชนคนตาบอด ได้รับใบสำคัญแสดงการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนจากสำนักคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 26 ตุลาคม 2555 ตามหนังสือกองทุนสวัสดิการฯ ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2555 เรื่อง การรายงานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนจากเทศบาลตำบล เป็นใบสำคัญการรับเงินจ่ายเป็นค่าสวัสดิการด้านการเกิด สวัสดิการด้านการเยี่ยมบ้านผู้ป่วย จัดสวัสดิการในด้านการเจ็บป่วย สวัสดิการด้านการเสียชีวิต สวัสดิการด้านทุนการศึกษาให้กับโรงเรียนต่างๆ และในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ตามกฎระเบียบข้อบังคับกลุ่ม “กองทุนสวัสดิการภาคประชาชนคนตาบอด” กำหนดวัตถุประสงค์ของการกู้ยืมเงินฉุกเฉินและการปันผลคืนให้แก่สมาชิกด้วย	สตง. พิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลฯ ตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนให้กับกองทุนสวัสดิการภาคประชาชนคนตาบอดซึ่งมีสถานะจัดตั้งเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ไม่ครบ 1 ปี และการเบิกจ่ายเงินของกองทุนฯ เป็นสวัสดิการต่างๆ ให้แก่สมาชิก ไม่ใช่ลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นและนำไปสู่การพัฒนาขององค์กรประชาชน แต่เป็นลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อสวัสดิการต่างๆ ให้แก่สมาชิก จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2.1 และข้อ 3.3 ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลฯ แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดตรวจสอบ และหากเทศบาลฯ ยังมีการตั้งงบประมาณโครงการในลักษณะนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่เงินของทางราชการ ควรพิจารณาระงับการเบิกจ่ายเงินต่อไป ควรพิจารณาทบทวนการตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของเทศบาลในโอกาสต่อไป โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าว โดยเคร่งครัด
22. เทศบาลตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับองค์กรประชาชน ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 13 โครงการ พบว่า	สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด พิจารณาแล้วเห็นว่า การเบิกจ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนให้กับชุมชนดังกล่าว ไม่เป็นไปตาม

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
เทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับชุมชนย่อยในเขตเทศบาลที่จัดตั้งตามระเบียบเทศบาลเพื่ออุดหนุนในการทำกิจกรรมของชุมชนตามโครงการส่งเสริมสุขภาพ กีฬา และสันทนาการ โดยดำเนินการสร้างจุดพักผ่อนสันทนาการของเด็กและประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาล เบิกจ่ายเป็นการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย โต๊ะปิงปองพร้อมอุปกรณ์ โกลฟ์ฟุตบอลพร้อมอุปกรณ์ เตียงสำหรับนวดแผนไทย ชุดเครื่องเสียงคาราโอเกะพร้อมทีวี พร้อมทั้งทำการซ่อมแซมหลังคาสแลมบ์บริเวณสวนสุขภาพ และชุมชนศาลเจ้าแม่ทับทิม จัดทำสนามเด็กเล่นบริเวณสวนหย่อม	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3.3 ซึ่งกำหนดให้กิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนจะต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กลุ่มหรือชุมชนโดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นและนำไปสู่การพัฒนาขององค์กรประชาชนในโอกาสต่อไปด้วย กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกระดับชั้น ศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบและหนังสือสั่งการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจให้ชัดเจน หากมีข้อสงสัยควรหารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาวินิจฉัยจะได้ถือปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไป
23. จัดตั้งศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับอำเภอเป็นสถานที่กลาง โดยมีการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในอำเภอเมือง และได้มอบหมายให้ องค์กรบริหารส่วนตำบล เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำรายงานรายรับ-รายจ่ายของศูนย์ แต่สถานที่ตั้งอยู่ที่ อ.เมือง โดยเทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ 50,000 บาท ตรวจสอบวิธีดำเนินการของศูนย์ พบว่า อำเภอเมือง ได้ส่งเอกสารการเบิกจ่ายของศูนย์ฯ มาเบิกจ่ายที่ องค์กรบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ค่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ค่าโทรศัพท์ ค่าไฟฟ้า ค่าวัสดุสำนักงาน แต่หลักฐานการจ่ายเงินที่ส่งมาเบิกเป็นของศูนย์รวมข้อมูลข่าวสาร แต่ใบเสร็จรับเงินค่าวัสดุต่าง ๆ เป็นของ องค์กรบริหารส่วนตำบล ทำให้ไม่อาจทราบได้ว่า ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมดเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการบริหารงานของศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารหรือการจ้างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริงหรือไม่ ซึ่งหากเป็นค่าใช้จ่ายของศูนย์	พิจารณาตามประกาศ สส. เรื่องสถานที่กลางสำหรับเป็นศูนย์รวมข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น แจ้งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 1994 ลงวันที่ 30 กันยายน 2553 เรื่อง การดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 5 ให้ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อหรือการจ้างของ องค์กรบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ ซึ่งตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 เป็นสถานที่กลางตามประกาศฉบับนี้ ข้อ 6 ให้สถานที่กลางที่จังหวัดกำหนดเพื่อเป็นศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อหรือการจ้างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้สถานที่สำหรับการยื่นซองและเปิดซองสอบราคาประกวดราคาของ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
โดยตรงแล้วย่อมสามารถเบิกจ่ายได้ แต่หากไม่ใช่ก็ไม่สามารถเบิกจ่ายได้	ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 114 ลงวันที่ 10 มกราคม 2546 เป็นสถานที่กลางตามประกาศฉบับนี้ ข้อ 7 หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ใช้สถานที่กลางดำเนินการตามระเบียบจะต้องร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกของสถานที่กลาง โดยอาจพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการบริหารงานของสถานที่กลางดังกล่าว ให้แก่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพเป็นผู้ดำเนินการจัดหาแทน หรืออาจสนับสนุนให้สถานที่กลางที่จังหวัดกำหนดเพื่อเป็นศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อหรือการจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้เป็นสถานที่สำหรับการยื่นซองและเปิดซองสอบราคา ประกวดราคาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 114 ลงวันที่ 10 มกราคม 2546 เป็นสถานที่กลางตามประกาศฉบับนี้ ข้อ 8 ให้ท้องถิ่นจังหวัดมีอำนาจในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสถานที่กลางที่กำหนดไว้ในข้อ 5 และ 6 และอาจกำหนดสถานที่กลางเพิ่มเติมขึ้นอีกก็ได้ โดยให้พิจารณาจากความสะดวกในการที่ประชาชนทั่วไปจะได้รับรู้ข่าวสารการซื้อการจ้างของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ สตง. พิจารณาเห็นว่า อ.เมือง จัดตั้งสถานที่กลางสำหรับเป็นศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อหรือการจ้างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับอำเภอ สำหรับ องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลในพื้นที่อำเภอเมืองไว้ใช้สำหรับการยื่นซองและเปิดซองสอบราคา ประกวดราคา การที่องค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนในการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนที่ได้รับจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นภายในพื้นที่สามารถทำได้ แต่ค่าใช้จ่ายที่นำมาเบิกจ่าย

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการบริหารงานของสถานที่กลางที่เป็นศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อขายหรือการจ้างของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง กรณีค่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ต้องกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน สำหรับค่าใช้จ่ายอื่น ให้เป็นชื่อของศูนย์ เพื่อให้การเบิกจ่ายถูกต้องเนื่องจากการเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดจากการบริหารงานของศูนย์ หลักฐานที่นำมาเบิกจ่ายไม่ว่าจะเป็นใบแจ้งหนี้ ใบกำกับภาษี หรือใบเสร็จรับเงินต้องออกในนามของศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบรายรับ รายจ่ายของศูนย์ว่ามียอดรับมา ยอดจ่ายไป และคงเหลือเท่าใด เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศดังกล่าว ให้สอบข้อเท็จจริงกรณีการเบิกจ่ายเงิน และค่าใช้จ่ายส่วนใดที่มีใช้เกิดจากการดำเนินงานของศูนย์ ย่อมไม่สามารถเบิกจ่ายได้
24. เทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้มัสยิดจากแผนงานการศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ งานศาสนาวัฒนธรรมท้องถิ่นหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนมัสยิด จากการตรวจสอบเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของเทศบาล ปรากฏว่าเทศบาล ตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน เพื่ออุดหนุนให้แก่มัสยิดเพื่อนำไปใช้ในการบำรุงรักษา ดูแลความสะอาดเรียบร้อย และ ปรับปรุง บริเวณ ณา ป น ส ต า น (กุโบร์) อันเป็นสถานที่ปฏิบัติกิจทางศาสนา สถานที่หนึ่งของชาวมุสลิม โดยตั้งจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป แผนงานการศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ งานศาสนาวัฒนธรรมท้องถิ่น	การตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่ออุดหนุนให้แก่มัสยิด โดยตั้งจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3 กำหนดว่าตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ 2 ให้รวมอยู่ในอัตราร้อยละที่กำหนดตามข้อ 5 ข้อ 6 และข้อ 7 ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ในโอกาสต่อไป ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ผู้รับผิดชอบตั้งเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนจากเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมา ไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวโดยเคร่งครัด อย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก
25. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับชมรมผู้สูงอายุศึกษาดูงาน	เบิกจ่ายเป็นค่าโปรแกรมท่องเที่ยวโดยไม่มี การศึกษาดูงานแต่อย่างใด โครงการดังกล่าวจึงไม่สามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และนำไปสู่การพัฒนาองค์กรประชาชนในโอกาสต่อไปด้วยตนเอง เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3.3 ให้เรียกเงินจากผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังเทศบาล แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดเพื่อประกอบการตรวจสอบต่อไป
26. องค์การบริหารส่วนตำบลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมผู้สูงอายุ จากการตรวจสอบพบว่า โครงการดังกล่าวไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจาก 1) โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนของกลุ่มผู้สูงอายุ ไม่ได้เป็นโครงการที่มีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาองค์กรประชาชน แต่เป็นค่าใช้จ่ายด้านค่าอาหาร และค่าเครื่องดื่มสำหรับสมาชิกผู้สูงอายุในโครงการต่างๆ เช่น วันพ่อ วันผู้สูงอายุ วันประชุมสมาชิกผู้สูงอายุ ฯลฯ 2) เงินที่ได้รับอุดหนุน ชมรมผู้สูงอายุนำเงินดังกล่าวไปตั้งกองทุนให้กู้ยืมและสมทบกับกองทุนสวัสดิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่สนับสนุนเป็นเงินนอกงบประมาณให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล	โครงการที่ขอรับการสนับสนุนไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ ตามนัยมาตรา 66 และ 67 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3.1 ที่กำหนดว่า การตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนจะกระทำได้อีกต่อเมื่อโครงการ/กิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ ควรสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการเรียกเงิน จำนวน 106,000 บาท ส่งคืนคลังเป็นรายได้ขององค์การบริหาร

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะกระทำได้ 3) ชมรมผู้สูงอายุที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่มีหลักฐานการจดทะเบียน หรือได้รับการจัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกระทรวง มหาดไทย และมีสถานะเป็นกลุ่มหรือชุมชนมาไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือไม่	ส่วนตำบลต่อไป และให้ตรวจสอบว่า ชมรมผู้สูงอายุมีการจัดตั้งกลุ่มชุมชนที่ขอรับเงินอุดหนุนได้จัดตั้งถูกต้องตามกฎหมายเกิน 1 ปีหรือไม่ มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรหรือไม่ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการข้างต้นโดยเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้ดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป
27. การจ่ายเงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวัน ประจำปีงบประมาณ 2553 – 2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่อุดหนุนให้โรงเรียน พบว่า มีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการยังไม่ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล และดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารยังไม่นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	จากกรณีดังกล่าวเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 8 และหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0406.3/19505 ลงวันที่ 7 กรกฎาคม 2553 เรื่อง ขอความตกลงวิธีปฏิบัติกับเงินที่ส่วนราชการได้รับอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวโดยเคร่งครัด และเรียกเงินคืนจากโรงเรียนต่างๆ ดังกล่าว จำนวน 510,525 บาท ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล และกำชับให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเพื่อให้ทราบว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการและมีเงินเหลือจ่ายที่ต้องส่งคืนองค์การบริหารส่วนตำบล หรือไม่ ให้ประสานงานกับโรงเรียนที่ได้รับเงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันให้นำดอกเบี้ยจำนวน 3,999.32 บาท ส่งคลังเป็นเงินรายได้แผ่นดิน และกำชับให้ถือปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป
28. จากการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันของโรงเรียนต่างๆ ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พบว่า นำเงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันไปใช้จ่ายผิดวัตถุประสงค์ จัดซื้อ	กรณีดังกล่าวเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
วัสดุครุภัณฑ์	สาเหตุเกิดจากขาดการติดตามผลการประเมินผลการดำเนินโครงการ จึงทำให้ไม่อาจทราบได้ว่าโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ มีเงินเหลือจ่ายหรือไม่ อีกทั้งเป็นความเข้าใจคลาดเคลื่อนในหนังสือสั่งการดังกล่าวของโรงเรียนและไม่มีบันทึกข้อตกลงต่อกันเหมือนองค์กรอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการ ให้ดำเนินการเรียกเงินคืนจากโรงเรียนที่รับผิดชอบโครงการอาหารกลางวันเพื่อนำส่งองค์การบริหารส่วนตำบล และแจ้งให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทราบด้วย
29. เบิกจ่ายเงินหมวดวัสดุ ตามสัญญาซื้อขาย ตกลงซื้อขายหนังสือพิมพ์ เป็นค่าหนังสือพิมพ์ให้แก่โรงเรียนในสังกัดสำนักเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 8 แห่ง	ซึ่งไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ข้อ 6 (2) ที่กำหนดให้เทศบาลขนาดกลางและเทศบาลขนาดเล็กอาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่น ได้ไม่เกินร้อยละสามของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยมีได้กำหนดให้สนับสนุนเป็นวัสดุ ดังนั้น การจัดซื้อหนังสือพิมพ์เพื่อสนับสนุนให้กับโรงเรียนทั้ง 8 แห่งดังกล่าว จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ให้เรียกเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว หากไม่สามารถเรียกคืนได้ ให้หาผู้รับผิดชอบชี้แจง และกำชับเจ้าหน้าที่ศึกษาระเบียบหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องเพื่อถือปฏิบัติให้ถูกต้องโดยเคร่งครัด
30. องค์การบริหารส่วนตำบลอุดหนุนเงินงบประมาณให้คณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อดำเนินการตามโครงการสายตรวจประจำหมู่บ้าน เบิกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเป็นค่าน้ำมัน	สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด พิจารณาแล้วเห็นว่า 1) การดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าว เป็นการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนกับ อปพร. ของ อบต. ซึ่งได้ดำเนินการอยู่แล้ว จึงไม่มีเหตุจำเป็นต้อง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
เชื้อเพลิง น้ำมันหล่อลื่นยานพาหนะ ค่าวัสดุ-อุปกรณ์ และค่าอาหาร-เครื่องดื่ม (ค่าตอบแทน) คนละ 200 บาท/คน/วัน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และให้ออปพร. ในตำบลทุกคนได้บำเพ็ญตนให้เป็นประโยชน์แก่สังคมในชุมชนระยะเวลาดำเนินการ เดือนมกราคม 2555 ถึง ธันวาคม 2555 นั้น	อุดหนุนงบประมาณเพื่อการดังกล่าวอีก และการอุดหนุนเงินงบประมาณให้คณะกรรมการหมู่บ้าน หมู่ที่ 6 ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ข้อ 3.3 กำหนดไว้ว่า โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรประชาชนขอรับเงินอุดหนุนจะต้องสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และนำไปสู่การพัฒนาขององค์กรประชาชนในโอกาสต่อไปด้วยตนเอง ดังนั้นการอุดหนุนโครงการฯ ดังกล่าวจึงมีอาจกระทำได้ด้วยเหตุผลดังกล่าว 2) ตามโครงการฯ ระบุค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งเป็นค่าตอบแทนคนละ 200 บาท/คน/วัน ซึ่งเป็นการจ่ายค่าตอบแทนให้กับบุคคลดังกล่าวถือว่าเป็นผู้ปฏิบัติราชการที่เป็นบุคคลภายนอกและมีข้อาสสมครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จึงมีอาจกระทำได้ เนื่องจากไม่มีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการใดของกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เบิกจ่ายได้ หากมีการจ่ายจะเป็นการขัดต่อระเบียบกระทรวง มหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 ขอให้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ถูกต้องครบถ้วน และเสร็จสิ้นโดยเร็ว และในครั้งต่อไปขอให้สั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด รวมทั้งต้องไม่ตั้งงบประมาณอุดหนุนโครงการในลักษณะดังกล่าวอีก
31. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับเทศบาลเพื่อสนับสนุนโครงการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกันระหว่างเทศบาล ก. และ ข. โดยเทศบาล ก. ได้ส่งอาสาสมัคร	สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด เห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่าย

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเข้ารับการอบรมตามโครงการดังกล่าว ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นรายจ่ายหมวดค่าใช้สอย	งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 1 ที่กำหนดใจความสำคัญว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ในภารกิจด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข หรือภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ดังกล่าว ข้อ 6 (2) กำหนดใจความสำคัญว่า เทศบาลขนาดกลางและขนาดเล็กอาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อใช้จ่ายด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่น ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนโครงการจัดการฝึกอบรมจึงไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นรายจ่ายหมวดค่าใช้สอย ซึ่งไม่อยู่ในประเภทค่าใช้สอยที่เทศบาลจะสามารถสนับสนุนได้ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ข้างต้น ขอให้หาหรือกรณีดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ได้ข้อสรุป และถือปฏิบัติให้ถูกต้องในโอกาสต่อไป
32.เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับผู้ใหญ่บ้านหมู่บ้านละ 10,000 บาท รวมทั้งหมด 14 หมู่บ้าน เพื่อสนับสนุนโครงการขอรับการสนับสนุนในการปฏิบัติงานด้านรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้านเป็นค่าจัดซื้ออุปกรณ์ไฟฟ้าในการจัดตั้งจุดตรวจสำหรับปฏิบัติงานในการออกตรวจความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้านเป็นค่าจัดซื้ออาหาร กาแฟ เครื่องดื่มให้กับผู้มาร่วมปฏิบัติงาน รวมทั้งค่าน้ำมันเชื้อเพลิงรถ เนื่องจากเป็นการตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุน	เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ให้หาผู้รับผิดชอบขอใช้เงินสงเคราะห์เทศบาลโดยเร็วและผู้บังคับบัญชาและผู้บริหารเทศบาล ต้องให้ความสำคัญและใส่ใจในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของผู้ใต้บังคับบัญชา

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
คณะกรรมการหมู่บ้านในการช่วยดูแลรักษาความปลอดภัยเรียบร้อยของประชาชนซึ่งเป็นหน้าที่ของตำรวจ และเทศบาลยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวมาดำเนินการเอง จึงไม่ถือว่าเป็นการดำเนินการแทนเทศบาล	อย่างจริงจัง
33. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กลุ่มวิสาหกิจชุมชน หม้อ ห้อ ม ย้อ ม สี่ ธิ ร ร ม ช า ติ เพื่อจัดซื้อวัสดุและครุภัณฑ์ ได้แก่ เต็นท์ พัดลมอุตสาหกรรม เครื่องขยายเสียงพร้อมลำโพง และไมโครโฟน แก้วพลาสติก ถังแก้วนํ้า แก้วนํ้า	ซึ่งกิจกรรมที่ขอรับการอุดหนุนไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิกกลุ่มวิสาหกิจชุมชนหม้อห้อมย้อมสีธรรมชาติ ในการพัฒนาส่งเสริมวิชาชีพโดยตรง ให้หาผู้รับผิดชอบขอใช้เงินที่เบิกจ่ายโดยไม่ถูกต้องส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว และให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบควบคุมการเบิกจ่ายให้ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบและหนังสือสั่งการโดยเคร่งครัด และพิจารณาโทษกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ตามควรแก่กรณีซึ่งผู้บังคับบัญชาและผู้บริหารเทศบาล ต้องให้ความสำคัญและใส่ใจการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของผู้ได้บังคับบัญชาอย่างจริงจัง
34. เทศบาลได้ทำการโอนเพิ่มงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน โดยไม่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายจากผู้ว่าราชการจังหวัด คือ การโอนงบประมาณครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2555 โอนเพิ่มงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน	เป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 67 ทวิ ที่กำหนดใจความสำคัญว่า การจ่ายเงินอุดหนุน จะกระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว ดังนั้น การโอนเพิ่มงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนดังกล่าว ซึ่งกระทำหลังจากที่เทศบาลขออนุมัติเพิ่มรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2555 บังคับใช้แล้ว เป็นการเพิ่มรายการเบิกจ่ายขึ้นมาใหม่ จึงต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอผู้รับมอบอำนาจก่อนจึงจะสามารถเบิกจ่ายได้ตามหลักกฎหมายข้างต้น ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวอย่างเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกขอให้ดำเนินการทางละเมิดกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และดำเนินการทางวินัยตามควรแก่กรณีด้วย

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
35. เทศบาลเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดรายจ่ายเงินอุดหนุน ประกอบด้วยเงินอุดหนุนตามภารกิจถ่ายโอน และเงินอุดหนุนในภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ คิดเป็นร้อยละ 5.56 ของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ ไม่มีเอกสารหลักฐานได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายเกินอัตราที่กำหนดจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด	เป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ข้อ 6 (2) “การสนับสนุนของเทศบาลระดับกลางและเทศบาลขนาดเล็กอาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อให้ใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดไม่เกินร้อยละสามของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ” และข้อ 8 “กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความจำเป็นต้องสนับสนุนงบประมาณในโครงการใดเกินอัตราหรือไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ 5 ข้อ 6 และข้อ 7 ให้เสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณีไป” จึงเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเกินจากที่กำหนดไว้ กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด และให้อำเภอกำชับผู้บริหารท้องถิ่นให้ตั้งงบประมาณสำหรับโครงการลักษณะดังกล่าวในโอกาสต่อไป
36. เทศบาลตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ตามโครงการอุดหนุนชุมชนในการดูแลกิจการประปา และโอนเพิ่มงบประมาณ โดยคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีมติในการประชุมไม่เห็นชอบ โครงการดังกล่าว	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ที่กำหนดว่า การสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยงานอื่น นอกจากภารกิจด้านการศึกษา

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	หรือการสาธารณสุข องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะสนับสนุนได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาล และโอกาสต่อไปให้กำชับและควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดแก่ราชการ
37. เทศบาลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้สมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยว ดังนี้ 1) ค่าใช้จ่ายตามโครงการกิจกรรมเก็บตัวผู้เข้าประกวดนางงามเลบานอน ณ สถานที่ท่องเที่ยวหลัก 2) ค่าใช้จ่ายตามโครงการแข่งขันกอล์ฟอาชีพชิงถ้วยพระราชทานสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ ณ สนามกอล์ฟสันติบุรี สมุยคันทรี่คลับ	การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนให้หน่วยงานตามลักษณะการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวข้างต้นไม่ใช่ภารกิจและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 53 และมาตรา 54 และไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การให้การสนับสนุน และการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายกรณีดังกล่าวของเทศบาล จึงไม่ใช่ภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ให้ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่ไม่ถูกต้องแล้วสำเนาหลักฐานการส่งคืนให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด เพื่อประกอบการตรวจสอบพร้อมทั้งแต่งตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาดำเนินการทางวินัยตามควรแก่กรณี
38. องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายรับจริงไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐซึ่งตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนได้ ไม่เกินร้อยละ 5	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุน โดยไม่รวมภารกิจถ่ายโอน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเบิกจ่ายเงินอุดหนุน(ไม่รวมภารกิจถ่ายโอน) สูงกว่าอัตราที่กำหนด	หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ข้อ 7 ขอให้ชี้แจงเหตุผล และแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงว่าการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเกินอัตราที่กำหนดนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสูงกว่าอัตราที่กำหนดหรือไม่ อย่างไร หากไม่มีการพิจารณาอนุมัติฯ ให้หาตัวผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายเกินไปโดยไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบลให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว รวมทั้งสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจโดยเคร่งครัดต่อไป
39. องค์การบริหารส่วนตำบลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ส่วนราชการ กลุ่ม องค์กรต่าง ๆ โดยไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 กล่าวคือ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่ได้รายงานผลการดำเนินการให้ องค์การบริหารส่วนตำบลทราบภายใน 30 วัน นับแต่โครงการแล้วเสร็จ และหากเงินเหลือจ่ายให้ส่งคืน องค์การบริหารส่วนตำบล	สาเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ปล่อยปละละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ และผู้บังคับบัญชา ตลอดจนผู้บริหารไม่ได้ให้ความสำคัญกับกรณีดังกล่าว มีการจ่ายเงินอุดหนุนโดยไม่ใส่ใจกับผลลัพธ์ที่ได้ ซึ่งอาจทำให้มีการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ หรือนำเงินอุดหนุนไปดำเนินการกิจกรรม/โครงการที่ไม่จำเป็นหรือไม่เกิดประโยชน์กับประชาชนท้องถิ่นอย่างแท้จริง - ให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไปและขอให้ผู้บังคับบัญชาทุกลำดับชั้น ตลอดจนผู้บริหารติดตามดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบอย่างใกล้ชิดอย่าให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก - ให้แจ้งหน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนดังกล่าว รายงานผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้ องค์การบริหารส่วนตำบลทราบ และสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบออกติดตามประเมินผล พร้อมทั้งดำเนินการ ดังนี้

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	1) กรณียังไม่ได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์หรือดำเนินการแล้วเสร็จแต่มีเงินเหลือจ่าย ให้เรียกเงินคืนของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนโดยเร็ว 2) กรณีผลการดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ หรือไม่รายงานผลให้ทราบโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีเหตุอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในหนังสือสั่งการดังกล่าว ให้พิจารณางดการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานดังกล่าวในปีงบประมาณถัดไป
40. องค์การบริหารส่วนตำบลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับส่วนราชการและหน่วยงานที่ขอรับเงินสนับสนุน โดยหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนดังกล่าวไม่รายงานผลการดำเนินงานให้ องค์การบริหารส่วนตำบลทราบ และ องค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่ขอรับอุดหนุนรายงานผลการดำเนินงานให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ พร้อมคืนเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) เมื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการเสร็จเรียบร้อย หากไม่มีรายงานผลการดำเนินงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่พิจารณาตั้งงบประมาณอุดหนุนในครั้งต่อไป และให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ถ้าหน่วยที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกเงินเท่าจำนวนที่อุดหนุนไปทั้งหมดคืนได้ ให้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้รายงานผลการดำเนินงานและให้ องค์การบริหารส่วนตำบลติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนไป แล้วทุกโครงการ หากพบว่า มีหน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนไปไม่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการ หรือดำเนินการแล้วมีเงินเหลือจ่าย ให้เรียกเงินคืนคลังโดยเร็ว และในการ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	พิจารณาจัดการเงินอุดหนุนให้หน่วยงานต่าง ๆ ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด
41. เทศบาลจ่ายขาดเงินสะสมอุดหนุนการประชาสัมพันธ์ภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์เพื่อขยายเขตจำหน่ายประปา	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 5 ในปีงบประมาณถัดไปหากเทศบาลฯ จำเป็นต้องขยายเขตประปาหรือไฟฟ้าอีก ขอให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อนำไปจัดทำโครงการฯ ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และหนังสือสั่งการดังกล่าวข้างต้นให้ถูกต้องต่อไป
42. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานผ้าป่าสามัคคีให้คณะกรรมการหมู่บ้าน	การส่งเสริมและบำรุงรักษาศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น อันเป็นการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท.ตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การจัดกิจกรรมในการให้ความรู้หรืออนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี การจัดกิจกรรมด้านการส่งเสริมพระพุทธศาสนา เป็นต้น ส่วนการทอดกฐิน หรือทอดผ้าป่า ถึงแม้จะปฏิบัติสืบทอดกันมาแต่ก็เป็นพิธีกรรมตามความเชื่อของแต่ละบุคคล เป็นการทำบุญตามความศรัทธาของตนที่มีอยู่ จึงเป็นเรื่องของปัจเจกบุคคลที่จะประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ดังนั้น การอุดหนุนงบประมาณเพื่อทอดผ้าป่าสามัคคี จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำกิจกรรมด้านบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. และประชาชนในเขตพื้นที่ที่ไม่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง เป็นการฝ่าฝืนหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่องการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	อปท. ข้อ 2 ความว่า “อปท.อาจตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่ออุดหนุนแก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย” และข้อ 3.1 ความว่า “มีการเสนอโครงการ/กิจกรรมที่จะขอรับเงินอุดหนุนซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. และประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ สาเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเข้าใจว่างานประเพณีทอดผ้าป่าสามัคคีอยู่ในอำนาจหน้าที่ของอปท.ที่สามารถเบิกจ่ายได้ ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้มีอำนาจอนุมัติพิจารณาตรวจสอบโครงการก่อนการตั้งงบประมาณในปีถัดไปให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้การบริการสาธารณะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในเขตพื้นที่อย่างแท้จริง
43. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้คณะกรรมการฌาปนสถาน เพื่อดำเนินการซื้อน้ำมันสำหรับใช้กับเตาเผาแบบไร้มลพิษของฌาปนสถาน	เนื่องจากค่าใช้จ่ายที่ขอรับการอุดหนุน เป็นค่าใช้จ่ายส่วนบุคคลที่ครอบครัวหรือญาติผู้เสียชีวิตจะต้องจ่ายเพื่อฌาปนกิจศพตามประเพณีของศาสนา ไม่มีผลต่อประชาชนส่วนรวมโดยตรง จึงไม่เป็นภารกิจหน้าที่ของอปท.ที่จะต้องดำเนินการ ดังนั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับคณะกรรมการฌาปนสถานได้ เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจตั้งงบประมาณสนับสนุนได้ กรณีองค์กรนั้นปฏิบัติหน้าที่แทนภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินสนับสนุนนั้น
44. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนโครงการตั้งจุดตรวจจุดสกัด เพื่อตรวจสอบและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดในพื้นที่ โดยเบิกเงินไปเป็นค่าอาหาร	เนื่องจากการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ไม่ใช่ภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เป็นภารกิจหลักของเจ้าหน้าที่ตำรวจ กำนัน

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
อาหารว่าง สำหรับสมาชิกอาสาสมัครตำรวจบ้าน	ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ ซึ่งยังไม่ได้โอนภารกิจมาให้ องค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนได้ เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจตั้งงบประมาณสนับสนุนได้ กรณีองค์กรนั้น ปฏิบัติหน้าที่แทนภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินสนับสนุนนั้น
45. อบต.อุดหนุนที่ว่าการปกครองอำเภอ ตามโครงการงานประเพณีบุญคุณลานสืบสานประเพณีของดี โดยที่ว่าการปกครองอำเภอไม่มีงบประมาณของตนเองที่จะดำเนินกิจกรรมการดังกล่าวแต่อย่างใด	จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ข้อ 3 วรรคสอง ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามประกาศและหนังสือดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี
46. อบต.เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ ศูนย์กีฬาตำบล เพื่อจัดการแข่งขันกีฬาประจำตำบล โดยศูนย์กีฬาเป็นศูนย์ที่ อบต. จัดตั้งขึ้นเอง	จึงไม่สามารถขอรับเงินอุดหนุนจาก อบต. ของตนเองได้ และโครงการ/กิจกรรมไม่ได้ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจน และส่งเสริมให้ราษฎรมีรายได้เพิ่มขึ้นและนำไปสู่การพัฒนาของประชาชนในโอกาสต่อไปด้วยตนเอง เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	หมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เรียกเงินคืนคลัง และในการอนุมัติ จ่ายเงินอุดหนุนในโอกาสต่อไป ขอให้ตรวจสอบ ว่า โครงการ/กิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนนั้น เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกระทรวงมหาดไทย หรือไม่ และถือปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม หนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด

เบิกจ่ายเงินอุดหนุน
ให้แก่หน่วยงานอื่น

ข้อบกพร่อง เงินอุดหนุน

1. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนโดยไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการ
2. หน่วยงานหรือผู้ขอรับเงินอุดหนุนไม่ได้จัดทำโครงการพร้อมรายละเอียดวัตถุประสงค์ จำนวนเงินที่เป็นค่าใช้จ่าย ไม่มีระยะเวลาสิ้นสุด เสนอให้ อปท. พิจารณาดำเนินการจัดตั้งงบประมาณตามระเบียบวิธีการงบประมาณ
3. โครงการขอรับเงินอุดหนุนขององค์กรประชาชน กลุ่มหรือชุมชน ซึ่งโครงการดังกล่าวไม่ใช่ลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อนำไปสู่การพัฒนาองค์กรประชาชน ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณี
4. องค์กรประชาชนที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่มีหลักฐานการจดทะเบียน หรือการได้รับการจัดตั้งตามกฎหมาย แต่เป็นกลุ่มชุมชนที่จัดตั้งขึ้นเอง เช่น กลุ่มอนุรักษ์ดนตรีไทย ชุมรมวยไทย
5. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนซ้ำซ้อนกับกิจการที่ อปท. ดำเนินการอยู่แล้ว
6. อุดหนุนเงินให้วัดเพื่อดำเนินการจัดซื้อจาง้าง ซึ่งเทศบาลควรดำเนินการเอง

ข้อบกพร่อง เงินอุดหนุน (ต่อ)

7. เบิกจ่ายเงินอุดหนุน ให้กับกลุ่มชุมชน โดยนำเงินที่ได้รับการอุดหนุนไปตั้งเป็น กองทุนกู้ยืมหรือสมทบกองทุนต่าง ๆ เช่น อุดหนุนกลุ่มสหกรณ์ร้านค้า อุดหนุน กลุ่มเกษตรกร เพื่อตั้งเป็นเงินทุนสำหรับกู้ยืมในการจัดซื้อปุ๋ย อุดหนุนกลุ่มสมาชิก ฌาปนกิจสงเคราะห์ภายในตำบล
8. ไม่ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานว่าผู้ขอรับเงินอุดหนุนได้นำเงินที่ได้รับ ไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่
9. ไม่มีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน ให้ทราบเงื่อนไขเกี่ยวกับวิธีการ ใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการของ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนนั้นต้องถือปฏิบัติ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน ให้ทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่โครงการแล้วเสร็จ และหากมีเงินเหลือจ่าย ให้ส่งคืน
10. อปท.สามารถดำเนินการเองได้ ไม่จำเป็นต้องอุดหนุนงบประมาณ
11. ไม่สามารถอุดหนุนโครงการจดทะเบียนสมรสวันวาเลนไทน์

การเบิกเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของ อบท.

1. อบท. (อบจ. เทศบาล และ อบต.) อาจตั้ง งบประมาณสนับสนุน อบท.อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในภารกิจด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุขได้ หรือภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบท. โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศ กถ. เรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และอบต. ในการให้บริการสาธารณะ ลว.23 พ.ย.2552

สำหรับ อบจ. ให้ถือปฏิบัติตามประกาศ กถ. เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณะของ อบจ. ลว.13 ส.ค.2546 และ (ฉบับที่ 2) ลว. 23 พ.ย.2552 อีกทางหนึ่งด้วย

2. อบท. อาจตั้ง งบประมาณหมวดเงินอุดหนุน เพื่ออุดหนุนแก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย นอกเหนือจากประกาศ คกก. กระจายอำนาจให้แก่ อบท. ตามข้อ 1 ได้ ดังนี้

2.1 องค์กรประชาชน หมายถึง กลุ่มหรือชุมชน กรณีกลุ่มจะต้องมีการจดทะเบียนถูกต้อง ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ของหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบ สำหรับกรณีชุมชนต้องเป็นการจัดตั้ง ตามกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการ มท. และมีสถานะเป็นกลุ่มหรือชุมชน มาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี

2.2 องค์กรการกุศล หมายถึง องค์กรที่มีวัตถุประสงค์จะดำเนินการงานการกุศลและจัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เช่น วัด มัสยิด กษัตริย์ สมาคม มูลนิธิ เป็นต้น

2.3 องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย หมายถึง องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย โดยไม่ได้มีวัตถุประสงค์หลักในการแสวงหากำไร หรือระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนดขึ้นโดยหน่วยงาน

การเบิกเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น

3. การตั้ง งบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. ตามข้อ 2 ให้รวมอยู่ในอัตราร้อยละที่กำหนดตามข้อ ๔ และข้อ ๗ ของประกาศ กถ. เรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ ลว. ๒๓ พ.ย. ๒๕๕๒ ด้วย และจะทำได้ต่อเมื่อ

3.1 มีการเสนอโครงการ/กิจกรรมที่จะขอรับเงินอุดหนุนซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. และประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์

3.2 อปท. ที่ให้เงินอุดหนุนต้องคำนึงถึงสถานะทางการคลังที่จะต้องใช้จ่าย งบประมาณไปดำเนินงานในภารกิจหลักเพื่อการบริการสาธารณะ ซึ่งมีภาระด้านการบริหารงานทั่วไป ด้านการพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาของประเทศไทยโดยรวมตามแนวนโยบายของรัฐเป็นเบื้องต้น ก่อนที่จะพิจารณาจัดสรร งบประมาณ เป็นเงินอุดหนุน

3.3 โครงการ/ กิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนตามข้อ ๒.๑ จะต้องสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และนำไปสู่การพัฒนาขององค์กรประชาชนในโอกาสต่อไปด้วยตนเอง โดยมีให้สนับสนุนในโครงการที่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน เช่น การอุดหนุนเพื่อไปเป็นทุนกู้ยืม หรือสมทบกองทุนต่างๆ หรือการซื้อเสื้อผ้า เครื่องแต่งกาย หรือให้เป็นเงินรางวัล เป็นต้น

การเบิกเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น

4. อปท.เป็นเพียงผู้อุดหนุน งบประมาณ. มิได้ดำเนินการเอง จึงไม่ถือว่าเป็นการทำกิจการนอกเขต
5. อปท.เบิกจ่ายจากเงินรายได้ตาม งบประมาณ.รายจ่ายที่ได้ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุนเท่านั้น โดยมีให้จ่ายจากเงินสะสม หรือเงินกู้
6. ก่อนจะเบิกเงินอุดหนุน อปท.จัดทำบันทึกข้อตกลงกับผู้แทนของหน่วยงานดังกล่าวไม่น้อยกว่า 3 คนว่าจะดำเนินการให้เป็นไปตามโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนตามแบบที่ สถ.กำหนด
7. หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้ อปท.เก็บไว้เป็นหลักฐาน หากไม่มีใบเสร็จรับเงินใช้ในลักษณะงานปกติ ให้ออกใบสำคัญรับเงินแทน
8. อปท.มีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนทราบเป็นเงื่อนไขว่า การใช้จ่ายให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่ขอรับเงินนั้นถือปฏิบัติ และดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินงานให้ อปท.ทราบภายใน 30 วันนับแต่โครงการแล้วเสร็จ หากมีเงินเหลือจ่าย ซึ่งเข้าลักษณะลามิควรได้ตามกฎหมายให้ส่งคืน อปท. หากหน่วยงานไม่รายงานผลการดำเนินการ อปท.จะไม่พิจารณาตั้ง งบประมาณ.อุดหนุนในครั้งต่อไป
9. อปท.ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ถ้าไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ อปท.สามารถเรียกเงินเท่าจำนวนที่อุดหนุนไปทั้งหมดคืนได้
10. อปท. ตั้ง งบประมาณ.รายจ่ายเพิ่มเติมหรือโอน งบประมาณ.ก็ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
11. หากมีปัญหา ข้อขัดข้อง ให้ พวจ.ในฐานะเป็นผู้กำกับดูแล อปท. ตามกฎหมายมีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัย

การเบิกเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น

2) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2864 ลงวันที่ 21 กันยายน 2553 เรื่อง การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศ.พ.ค.) กรณีของศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ที่มีการจัดตั้งภายใต้ระเบียบสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนกิจกรรมศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน พ.ศ.2548 ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จึงเป็นองค์กรที่จัดตั้งตามระเบียบ อปท.สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนได้ตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. โดยเป็นตามหลักเกณฑ์หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของ อปท. และดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้กับศูนย์ครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ต่อไป

การเบิกเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น

3) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2916 ลงวันที่ 27 กันยายน 2553 เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนเพิ่มเติม

กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐมิได้มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุน แต่เป็นความประสงค์ของ อปท.

1. กรณีที่ อปท.มีความประสงค์จะพัฒนาท้องถิ่น โดยขอรับการสนับสนุนให้หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการให้ เช่น การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ หรือขยายเขตไฟฟ้า ประปา ให้ อปท.ประสานหน่วยงานนั้น ๆ เพื่อขอประมาณการรายละเอียดค่าใช้จ่ายและแผนการดำเนินงานให้แก่ อปท.

2. อปท.บรรจุโครงการที่ขอรับการสนับสนุนไว้ในแผนพัฒนาของ อปท. และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุน

3. เมื่อหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนได้รับเงินอุดหนุนแล้ว ให้ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ อปท.ไว้เป็นหลักฐาน

4. แจ้งหน่วยที่ได้รับเงินอุดหนุนทราบว่า เมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว รายงานผลให้ อปท. ทราบและคืนเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในลักษณะลามิควรได้ และเก็บรักษาหลักฐานเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบต่อไป

การเบิกเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น

4) หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.3/ว 59 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินที่ส่วนราชการได้รับอุดหนุนจาก อปท.

1. ให้ถือเป็นเงินอุดหนุนโดยมีวัตถุประสงค์ โดย อปท.จัดทำแผนงาน/โครงการแต่ไม่สามารถได้ เงินเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หากจำเป็นต้องเก็บไว้ให้ทำความตกลงกระทรวงการคลัง
2. ต้องออกใบเสร็จรับเงินทุกครั้งที่ได้รับเงิน
3. นำเงินที่ได้รับอุดหนุนจาก อปท.ทั้งหมดฝากคลัง
4. สามารถเก็บรักษาเงินสดไว้ใช้จ่ายทุกโครงการรวมกันได้ไม่เกิน 50,000 บาท
5. ได้รับเงินอุดหนุนแล้วต้องนำเงินนั้นไปจ่ายภายในระยะเวลาไม่เกิน 30 วันนับแต่วันที่รับเงิน สำหรับแผนงาน/โครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการในช่วงสั้น
6. การใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้เฉพาะโครงการนั้น โดยให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับเงินงบประมาณ
7. การจัดซื้อ-จัดจ้าง ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุของราชการ
8. การรับ-จ่ายเงิน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบเบิกจ่ายเงินจากคลังฯ
9. การบัญชีให้ปฏิบัติตามวิธีการบันทึกการบัญชีที่กรมบัญชีกลางกำหนด
10. กรณีหน่วยงานย่อยเป็นผู้ดำเนินการ ให้จัดทำรายงานการรับ-จ่ายเงิน ส่งหน่วยงานผู้เบิกพร้อมหลักฐาน
11. โครงการเสร็จสิ้นแล้ว นำเงินที่เหลือจ่ายส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เว้นแต่ อปท.กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น
12. ให้มีการตรวจสอบภายในอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
13. ให้ส่วนราชการวางวิธีปฏิบัติอื่นใดได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์นี้
14. หากไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้ได้ ให้ขอทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง